

COMISION CONJUNTA, PRESIDIDA POR LA CUARTA COMISION LEGISLATIVA.

CONSTITUIDA PARA INFORMAR SOBRE EL PROYECTO DE LEY DEL CONSEJO

NACIONAL DE RADIO Y TELEVISION.

SESION CELEBRADA EN 1º DE SEPTIEMBRE DE 1988.

A LAS 09.30 HORAS.

La Comisión Conjunta se reúne bajo la presidencia del señor Brigadier General Julio Andrade Armijo, Jefe de Gabinete Ejército de la Junta de Gobierno, y con asistencia del señor Coronel Jorge Arangua Suárez, Jefe de la Subcomisión de Transportes y Telecomunicaciones de la Cuarta Comisión Legislativa, y del señor Eduardo Riesoo Salvo, en representación de la Primera Comisión Legislativa; de la señora Ximena Massone Quiroz y del señor Jaime Illanes Edwards, en representación de la Segunda Comisión Legislativa; y de los señores Jorge Correa Fontecilla, Luis Ducos

Kappes y Carlos Miranda Arrau, en representación de la Cuarta
Comisión Legislativa.

Asimismo, concurren, especialmente invitados, los señores Arturo
Marín Vicuña, en representación del Ministerio del Interior, y
Miguel Angel Poblete Rodríguez, Jefe de Gabinete del Subsecretario
de Telecomunicaciones.

810/1
Rosario

VERSIÓN TAQUIGRÁFICA

El señor Brigadier General ANDRADE.- En la última sesión, según me explicaba el Coronel Arangua, la Comisión se abocó al estudio de los artículos 12, 13 y 14, los que fueron materia de algunas reservas, por lo cual hubo acuerdo en volverlos a ver hoy día.

Si les parece, comenzaríamos con los artículos 12 y 13, referentes a las funciones y atribuciones del Presidente del Directorio del Consejo y a las del Secretario Ejecutivo.

En primer lugar, deberemos adoptar una decisión respecto de la posibilidad de que haya o no un Secretario Ejecutivo y de las atribuciones que eventualmente tendría.

No sé si la Primera Comisión está de acuerdo en la existencia de ese Secretario Ejecutivo. Advierto que no se trata todavía de entrar a definir sus responsabilidades, sino que de analizar, en general, la existencia de una persona que sea el segundo de "a bordo" —usando términos náuticos— y que, a la vez, reemplace al Presidente

10/2
osario

en determinadas funciones.

¿Estarían de acuerdo en la existencia de esa persona?

El señor RIESCO.- No, en las condiciones que se han ido dando, en torno del enfoque del Consejo. Recuerde que inicialmente el Consejo se consideró de dos maneras: como un órgano colegiado, en el que sus integrantes, alrededor de una mesa, resolverían y discutirían asuntos relativos a sus funciones, y también como un órgano administrativo propiamente tal, con una persona a cargo de las labores ejecutivas.

El señor Brigadier General ANDRADE.- Luego, ¿ustedes estarían de acuerdo en que existiera tal persona?

El señor RIESCO.- Pero en el esquema que se ha ido dando, y en que el Consejo, como tal, es un ente que desarrolla sus labores en dos ámbitos de acción; vale decir, el Consejo Nacional de Radio y Televisión propiamente tal, y todas las funciones de carácter

810/3
Rosario

administrativo...

El señor MIRANDA.- Directivas superiores.

El señor RIESCO.- Directivas superiores que corresponden a un ente administrativo. El secretario, como persona separada, no se justificaria aquí. En la Comisión hubo consenso en cuanto a que esta persona es el Presidente del Consejo y es un funcionario de carácter permanente, dedicado tanto a presidir como a...

El señor Brigadier General ANDRADE.- "Full time".

El señor RIESCO.- ... llevar toda la administración. Hemos pensado que es el Jefe del Servicio, y también que debe tener todas las funciones y atribuciones que le dan los artículos 12 y 13 del proyecto que ustedes patrocinan.

Tal es, más o menos, nuestro criterio.

El señor Brigadier General ANDRADE.- No sé si la Segunda Comisión está de acuerdo en que exista este secretario Ejecutivo,

10/4
osario

sin entrar todavía, como dije, a definir sus atribuciones.

El señor ILLANES.- Yo no diría si es ejecutivo o no es ejecutivo. Simplemente, que existe un Secretario.

Primero, tiene que haber un ministro de fe del Consejo, que establezca que efectivamente los acuerdos se tomaron. Segundo, esta persona tendrá a su cargo la parte administrativa del Consejo. No va a estar el presidente del Consejo preocupándose de los feriados, de los permisos, de las licencias, etcétera. Creo que esa labor corresponde a un Secretario o a un Jefe Administrativo. Tercero, este Jefe Administrativo es el que debe redactar y remitir los antecedentes cuando el Consejo acuerde dirigir oficios o solicitar informes.

Estoy totalmente de acuerdo con el representante de la Primera Comisión en cuanto a que las funciones del Presidente y las del Secretario son muy diferentes, ya que mientras el Presidente es la cabeza visible de este órgano-consejo, el Secretario es un funcionario

810/5
Rosario

de administración. Ahora, en cuanto a darle el título de ejecutivo o no, este término da un poco la impresión de que es una persona con facultades para ejecutar, por sí misma y ante sí, determinadas cosas.

El señor Brigadier General ANDRADE.- Las tenía.

El señor ILLANES.- Las tenía, pero creo que ésa es la función.

El señor Brigadier General ANDRADE.- Es Secretario del Consejo.

Sobre la base de esos dos puntos de vista, creo que hay mayor coincidencia. Al parecer, estaríamos más en la línea de la Segunda Comisión; es decir, pensando en una persona encargada de la parte administrativa, de los problemas menores que deba ocuparse de las relaciones con otros organismos, a través de oficios. Todo ello, por supuesto, como consecuencia de los acuerdos adoptados por el Consejo. O sea, viene a ser una especie de Secretario de Legisla-

810/6
Rosario

ción, si lo comparamos con la labor que realiza aquí el Comandante Duvauchelle respecto de la Junta. El es quien se comunica con el exterior, quien recibe la información, y el que distribuye y prepara los antecedentes para los miembros de la Junta. En el fondo, viene a ser una persona que desarrolle, más o menos, tareas sumejantes.

El señor RIESCO.- Un Secretario General.

El señor Brigadier General ANDRADE.- Es una especie de Secretario General.

El señor CORREA.- Perdón. Quiero hacer una pequeña aclaración. En el texto preparado por la Cuarta Comisión Legislativa se respetó el del Ejecutivo, en el sentido de que el Secretario es designado por la mayoría del Consejo.

El señor RIESCO.- Secretario del Consejo.

El señor CORREA.- Es el Secretario del Consejo. Ese existe. Ahora, sin perjuicio de este Secretario del Consejo, que es un funcionario que tiene como principal misión...

810/7
Rosario

tro de Fe, como señalaba usted don Jaime, tenemos a este otro personaje al cual nos estamos refiriendo, el Secretario Ejecutivo, o como se llame, que es aquella persona que configuramos como a un funcionario encargado de hacer cumplir los mandatos del Consejo, y que forma parte de la dotación estable del servicio, incluido en la planta. De manera que, en ese entendido, y sin perjuicio de las mayores o menores funciones que se le puedan fijar, pareciera que los artículos 12 y 13, en alguna medida, podrían ser objeto de traslapo en cuanto a las atribuciones.

El señor RIESCO.- Cuando tratemos las atribuciones, deberemos definir cada una de ellas.

El señor CORREA.- Exactamente.

El señor Brigadier General ANDRADE.- Es importante definir la existencia de ese Secretario del Consejo —que fue considerado en el texto — teniendo en cuenta al Secretario Ejecutivo.

810/8
Rosario

El señor MIRANDA.- Son dos personas distintas.

El señor Brigadier General ANDRADE.- Ahora, al parecer, sus atribuciones y funciones van convergiendo en una sola persona: el Secretario del Consejo, que tendría el carácter de coordinador, una cosa así. Tiende a desaparecer el Secretario del Consejo, bajo el punto de vista de la Cuarta Comisión.

El señor RIESCO.- Como está concebido acá, sí.

El señor MIRANDA.- No tiene sentido que haya un Secretario de Consejo y, a la vez, un Secretario Ejecutivo. En realidad, se pueden refundir ambas funciones.

El señor DUCOS.- Un Secretario General que, además, sería Secretario Ejecutivo.

El señor Brigadier General ANDRADE.- Esa es la cosa.

El señor ILLANES.- Esa es la figura.

El señor Brigadier General ANDRADE.- Entonces, hablamos de

3/9
sario

El señor ILLANES.- Es Secretario General del Consejo y Minis-
tro de Fe.

El señor Brigadier General ANDRADE.- Sobre la base de este
punto de vista, podríamos entrar a definir, si les parece a ustedes,
el artículo 12 respecto de las atribuciones y funciones del Presidente
del Directorio. No cabe duda que presidir las sesiones del Directo-
rio es una de ellas. La letra a) lo señala en su artículo 12. Creo
que hay acuerdo en este sentido.

La letra b), dice: "Ordenar la citación a sesiones ordi-
narias o extraordinarias del Directorio, en conformidad al artículo
de esta ley.

Estarán de acuerdo ustedes en que es también una función
del Presidente del Directorio. El hecho de que pueda ejecutarla me-
canicamente otra persona no importa, pero, él pone la firma.

El señor ILLANES.- El tiene que dar la orden al Secretario

810/10
Rosario

para que firme.

El señor Brigadier General ANDRADE.- Les pediría hacer abstracción de lo que se dice acá en el sentido de que "son funciones y atribuciones del Secretario Ejecutivo", y buscar cuáles de las otras funciones y atribuciones que siguen a continuación son inherentes al Presidente.

El señor CORREA.- Ser Jefe Superior del Servicio, que es, tal vez, la principal.

El señor Brigadier General ANDRADE.- Claro. De las que están escritas aquí. Podrá ser "Representar judicial y extrajudicialmente al Consejo Nacional de Radio y Televisión".

El señor RIESCO.- Creo que todas las que están en el artículo 13, más la definición que habíamos pensado y que puede ir en el encabezamiento.

El señor CORREA.- Darle el carácter de Jefe Superior del

10/11
osario

onsejo.

El señor Brigadier General ANDRADE.- Por eso, vamos viéndolas
ara adoptar los acuerdos correspondientes.

Si les parece, primero se dará lectura al texto para estar
e acuerdo y después se agregarían las variaciones.

En la letra a) del artículo 13 se hablaría entonces "del
residente del Consejo"

La letra b) del artículo 13, dice: "Hacer cumplir los acuer-
s del Directorio en la forma señalada en el Reglamento, como asimis-
las sanciones que éste determine". Obviamente, es una responsabi-
dad del Presidente.

La letra c) de este artículo 13, señala: "Proponer al Direc-
orio la planificación, dirección, organización, coordinación y super-
gilancia del funcionamiento administrativo del Servicio y, una vez
robado, velar por su cumplimiento. No sé si aquí ya caemos en el

le Secretaría.

El señor CORREA.- Es un problema de colegiatura. Esa está la base de un esquema colegiado, en "proponer a". Es el quien, quien planifica, quien organiza.

El señor Brigadier General ANDRADE.- Quien resuelve, diga- Yo diría que esta letra c) se puede desglosar en dos partes. e cae en el ámbito del Secretario del Consejo. El es, a lo me- uien debe preparar la documentación, proponer algunos aspectos nificación, trabajos o materias que deben ser analizados por sejo mismo. Otra cosa es la resolución sobre dichas materias.

El señor RIESCO.- Presidente, creo que tiene usted razón. a división debe hacerse tal vez en otro estrato. Pienso que lizamos qué debe proponer al Consejo dentro de lo que es manejo strativo del Jefe de Servicio,, encontraremos que hay una fa- del Consejo, como cuerpo, relativa a la administración, y es

administración del patrimonio.

Está la letra g) del artículo que ya habíamos despachado, manera que en este ámbito tal vez la letra c) del artículo 13 mos viendo podría referirse a las proposiciones relacionadas formación del presupuesto, a las entradas y gastos y a la administración financiera presupuestaria del Consejo. Ahí habría proposición las facultades corresponderían al Presidente, en su calidad Superior del Servicio.

El señor Brigadier General ANDRADE.- Entonces, tendría que en otra forma. "Resolver aspectos referidos a la dirección, acción, coordinación y supervigilancia del funcionamiento administrativo". Una cosa así.

El señor RIESCO.- Es inherente a la definición que se haría de Servicio.

El señor CORREA.- En el encabezamiento.

14
cio

El señor MIRANDA.- Tiene razón la Primera Comisión Legisla-
porque efectivamente la dirección superior del servicio no le
esponde al Consejo, salvo en un aspecto, que es la administración
patrimonio. Las demás son todas atribuciones relacionadas con la
visión, y destinadas más bien a los fines propios, pero no se ra-
en este Consejo — como en otros Servicios Públicos — la direc-
superior, salvo en el aspecto patrimonial. Consecuencialmente,
s facultades deben estar radicadas en el Jefe Superior del Servicio,
excepción de la relativa a la administración, que es patrimonial.
se aspecto, solamente el Jefe de Servicio podría hacer proposiciones
onsejo.

Hay que darle una doble redacción a la norma, tal vez en dos
as. Resolver acerca de la planificación, dirección, organización,
dinación, etcétera. Y, además, proponer al Consejo lo concerniente
administración patrimonial.

0/15
sario

El señor Brigadier General ANDRADE.- Entiendo que esta letra
se divide en dos partes. Aunque, en realidad, no se trata precisamente
de una división.

En esta parte nace lo que sería la letra a), relativa, precisamen
te, al ámbito propio del Presidente, en lo tocante a su participa
ción en la dirección del Consejo, cuando se trate de llegar a una
conclusión sobre las materias que se mencionan, por un lado, y lo
que se vincula con el Secretario, quien se encargaría de preparar
las, para el efecto de que dicho organismo se abocara a su estu-
dio, por el otro.

No sé si éste es el planteamiento que se for-
muló.

El señor MIRANDA.- No exactamente.

Lo que pasa es que la letra d) comprendía to-
do lo concerniente a la dirección superior del servicio --hablaba
de proponer al Directorio "la planificación, dirección, organiza-
ción", etcétera--, salvo las demás atribuciones que el artículo,
tal como está, otorgaba al Secretario Ejecutivo, y que ahora co-

esponderían al Presidente. En el fondo, la facultad de resolver
bre el particular se encontraba radicada en el Directorio y la
proponer, en el Secretario. En el caso que nos ocupa, se trata
a directamente de la primera,...

El señor Brigadier General ANDRADE.- Por eso.

El señor MIRANDA.- ...pero no en relación con
Secretario Ejecutivo, naturalmente, sino con el Presidente del
nsejo, según lo acordado. La excepción la constituiría la facul
i para administrar el patrimonio.

El señor Brigadier General ANDRADE.- De acuer

El señor MIRANDA.- En tal sentido, la letra
dría subdividirse, con una parte relativa a "Resolver todo lo
e concierne a la planificación, dirección, organización, coordi
ción y supervigilancia del funcionamiento administrativo del

ervicio y velar por su cumplimiento", y otra que hablase de "Pro
oner al Directorio todo lo concerniente a la administración del
atrimonio del Servicio", de acuerdo con lo previsto por la letra
) del artículo 11.

El señor Brigadier General ANDRADE.- Es lo
ismo que dije.

El señor MIRANDA.- Usted hizo referencia, ade
más, al caso del Secretario, señor Presidente.

El señor Brigadier General MIRANDA.- No. Un
aspecto vinculado con esa persona se relaciona con este punto,
desde luego, y es preciso definirlo.

¿No es el Secretario quien prepara estas ma-
terias para el trabajo del Consejo?

El señor RIESCO.- Lo hace para el Presidente,
quien...

El señor Brigadier General ANDRADE.- Es decir,
as plantea.

En virtud de lo anterior, encontramos, en cuan
o al Secretario, una menor...

El señor ILLANES.- Se trata de dos etapas.

El señor Brigadier General ANDRADE.- Exactamen
e.

Y, por otro lado, tenemos lo relativo al Presi
ente, quien, en el ejercicio de sus funciones, se reúne con el
onsejo y señala a sus integrantes: "Delante de ustedes está tal
ema, que corresponde estudiar ahora".

El señor MIRANDA.- Pero la facultad, en el
entido jurídico, se radicaría siempre en el jefe superior del
servicio.

El señor Brigadier General ANDRADE.- En el

sidente.

El señor MIRANDA.- Esa persona es la que resolu
rá sobre la planificación --aunque la prepare el Secretario, con
un equipo asesor--, resolverá acerca de la dirección de los
trabajos del servicio, adoptará las medidas que la organización re-
quiera,...

El señor Brigadier General ANDRADE.- Me parece
que se trata de un problema de redacción, de carácter menor, y que,
por beneficio del tiempo, podríamos encargar...

El señor ILLANES.- ...al comité correspondien-

El señor Brigadier General ANDRADE.- En efecto.

Lo importante es aclarar que la letra c), con
el texto adecuado, pasaría a encabezar el artículo 12.

El señor RIESCO.- Claro. En parte.

El señor Brigadier General ANDRADE.- Por su-
uesto.

Ella desaparecería, entonces, del artículo 13.

El señor RIESCO.- Eso se uniría a la calidad
de jefe de servicio.

El señor ILLANES.- Y este último precepto ten-
dría otra redacción. Porque es preciso definir, también, cuáles
serían las funciones del Secretario. Debería crearse un Secreta-
rio General.

El señor MIRANDA.- Sí. Pero sería innecesario
darle muchas atribuciones, desde el momento en que, por lo que se
dijo hasta ahora, constituiría un colaborador, aparentemente,
del Presidente del Consejo y carecería de muchas funciones pro-
pias de tipo jurídico.

El señor Brigadier General ANDRADE.- Se trata

88-01-8

sólo de una persona, en todo caso.

El señor ILLANES.- Ella se encargaría de reaar el trabajo administrativo.

El señor MIRANDA.- Contaría, entonces, con ciones muy amplias.

El señor ILLANES.- En tal sentido, le corresdería ocuparse en el aspecto relativo al personal, por ejemplo.

El señor MIRANDA.- Como en todo servicio púco, la atribución...

El señor DUCOS.- Después de las funciones del sidente, podría agregarse una letra, o bien, un artículo, que era: "Habrá un Secretario General, quien tendrá por misión coorar con el Presidente"...

El señor ILLANES.- Primero, debe expresarse...

El señor DUCOS.- ..."y será, además, Secreta-

88-10-8

io del Consejo".

La señora MASSONE.- A ello hace referencia,
recisamente, el inciso final del artículo 2º, el cual dispone
ue "Habrá, además, un funcionario denominado Secretario Ejecuti-
o, designado por el Consejo".

El señor ILLANES.- Eso deberá arreglarse.

El señor RIESCO.- Constituye otro esquema.

La señora MASSONE.- Ya se enmendó lo relativo
l término "Consejo". Del mismo modo, podría reemplazarse la palara
ra "Ejecutivo" por "General".

En las corporaciones privadas, por ejemplo
-lo observé a menudo, pues trabajé en una de carácter educacio-
al--, existen un presidente de Directorio y un secretario gene-
al, quien lo es, asimismo, del Directorio, encargado de dirigir
oda la parte administrativa y lo relacionado con el personal.

El señor RIESCO.- La concepción del texto, sin embargo, correspondía a un esquema colegiado.

La señora MASSONE.- Olvidemos el apellido "Ejecutivo". Se trata del Secretario del Consejo. En esa forma lo consideramos.

El señor RIESCO.- El proyecto de la Cuarta Comisión constituye un organigrama absolutamente distinto.

El señor Brigadier General ANDRADE.- Ahora lo vamos ajustando.

El señor RIESCO.- Configuraba un personaje "nuevo" de otro organismo --por llamarlo así--, paralelo al Consejo. Al transformarlo, pasaría a ser, dentro de la concepción actual, lo que equivale al Presidente de la entidad. Lo anterior ha sido necesaria la existencia de un Secretario General, quien se desempeñaría como secretario de actas y prepararía, obviamente, el

188-01-9

erial requerido, confeccionaría las tablas, enviaría las cita-

nes,...

El señor MIRANDA.- Colaboraría con el Presi-

te.

El señor RIESCO.- Exactamente.

Y revestiría la calidad de ministro de fe, al

mo tiempo.

El señor Brigadier General ANDRADE.- Así lo

resa el inciso final del artículo 3°:

"El Consejo tendrá un Secretario designado

la mayoría de los miembros en ejercicio, será ministro de fe

pecto de sus actuaciones y tendrá las demás atribuciones que

e le asigne".

Luego, nos trasladamos al artículo 13, en el

deberían definirse sus funciones.

88-013

El señor ILLANES.- A mi juicio, debería manten
se sólo el inciso primero del artículo 2º, suprimirse el inci-
final del artículo 3º y consagrarse un Título sobre el Secreta
General, con las funciones que le corresponderían. Esta parte
terminaría la forma de su designación y el hecho de que sería
retario del Consejo y ministro de fe de los acuerdos que éste
ptase. En seguida, enumeraría sus otros cometidos --porque tena
a varios más--: preparar las tablas; citar al organismo cuando
Presidente lo ordene, pues éste no se encargará de hacerlo, na
almente; llevar las actas y transcribir los acuerdos.

El señor MIRANDA.- ¿Es preciso detallar todo
? Porque el reglamento interno del Consejo...

El señor ILLANES.- No. Se trata de señalar ali
os aspectos.

El señor MIRANDA.- Pienso que es más importana

88-10-88

ncionar otras cosas.

El señor ILLANES.- Se incluiría, también, lo
que determine la entidad.

El señor MIRANDA.- Por de pronto, el Secreta-
general lo es del Consejo. En tal virtud, cuenta con las atri-
ones genéricas que usted acaba de expresar, señor Illanes,
aquéllas que pueda consagrar el reglamento interno.

El señor ILLANES.- Y las demás --repito-- que
Consejo señale.

El señor MIRANDA.- Pero en su condición de Se-
retario de este último.

Si bien se trata del Secretario General, tam-
cumplirá otras misiones, ajenas a las previstas para el Se-
retario del Consejo, según lo que hemos conversado. Como será
especie de colaborador inmediato, en los aspectos administra

8-10-88

os, del jefe superior del servicio, demosle esa función.

Del mismo modo, estimo importantísimo establece
la posibilidad concreta de que el Presidente pueda delegarle,
o lo conversamos en una oportunidad anterior, algunas de las
altades de administración que le corresponden.

El señor ILLANES.- En efecto.

El señor MIRANDA.- Por último, la subrogación,
nateria administrativa --acerca de lo cual hablé hace un tiem-
-, no funciona, si la delegación recae en otro miembro del Conse
o.

El señor DUCOS.- Deseo hacer presente algo ment
ente formal.

La eliminación completa de la referencia en
artículo 2° parece inconveniente. Como se trata de la organizaci
n de la entidad, bastaría hablar sólo de que "Habrá, además,

8-10-38

funcionario denominado Secretario General". Y ello se desarro-
aría más adelante.

El señor CORREA.- Constituiría una especie de
ecado" para el decreto con fuerza de ley a que hacen referencia
s disposiciones transitorias, pues debería ser incluido en la
anta.

El señor DUCOS.- Es mejor mantener esa parte.

El señor ILLANES.- Se han expresado bastantes
leas sobre el particular, señor Presidente, pero no prosperaría
a pretensión de que todos elaborásemos la redacción adecuada. El
omité debería encargarse de presentar, en la segunda vuelta de
studio, el texto destinado a precisar, sobre la base de las
leas manifestadas, el cargo del Secretario General y las funcio-
es que le corresponderían, lo relativo a la subrogación, la cues-
ión administrativa, etcétera. En esa oportunidad deberíamos rea-

el análisis del caso.

El señor Brigadier General ANDRADE.- De otro
nos enredaríamos y no terminaríamos nunca.

Desde el punto de vista del conjunto del pro-
entonces, existirá una persona llamada Secretario --será
l o del Consejo, pero todavía no le pongamos apellido--,
que desaparece la referencia al Secretario Ejecutivo que
l inciso segundo del artículo 2°.

El señor CORREA.- En realidad, acordamos man-
o, como parte de la organización.

El señor Brigadier General ANDRADE.- ¿Y el in
final del artículo 3°?

El señor CORREA.- Se traslada al artículo 13.

El señor ILLANES.- Es importante una sola dis
ción sobre esta materia. Por este motivo, yo era partidario de

mir el artículo 2°. Si hablamos de que "Habr^á, adem^{ás}, un fun-
rio denominado Secretario, designado por el Consejo", y des-
aparecemos con un artículo 13 que no contiene la mención per-
te, se suscitará una dificultad.

El señor MIRANDA.- Ello se diría, especificán-
que el Secretario General sería designado por el Consejo, con
con tales atribuciones, etcétera.

El señor Brigadier General ANDRADE.- Yo había
lido que ese precepto se eliminaba.

El señor RIESCO.- Sí. El inciso final del artí-
3° pasaría a constituir el encabezamiento del artículo 13, al
berían adicionarse algunas facultades especiales, la que ten-
el Presidente para delegar y lo relativo a la subrogación.

El señor Brigadier General ANDRADE.- Pero en-
o que la intención es mantener esta parte y señalar las fun-

8-10-88

nes y atribuciones en el artículo 13. Como el artículo 3° hace
erencia, en alguna medida, a la organización del Consejo, y co
es bueno decir que el Secretario existe y cuenta con una parti
ación importante, basta que el inciso final señale que "El Con
o tendrá un secretario designado por la mayoría"...

El señor MIRANDA.- Aunque ese funcionario no
jefe superior del servicio, no dejará de tener importancia,
la práctica.

El señor Brigadier General ANDRADE.- Por su-
sto.

¿Existe acuerdo para mantener el inciso final
artículo 3° y suprimir el inciso final del artículo 2°? Por-
uno de los dos estaría de más.

El señor RIESCO.- Es lo que sucede en el se-
do caso.

88-01-3

El señor ILLANES.- Sin que constituya la re-
ción definitiva, podría expresarse que "El Consejo tendrá un
retario designado por la mayoría de los miembros en ejercicio,
á ministro de fe respecto de sus actuaciones y tendrá las atri-
iones que le señala el artículo tanto". Creo que ello resulta-
útil. Esta última disposición podría disponer que contaría,
nás, con aquéllas que el organismo le delegara o determinase.

El señor MIRANDA.- Y el Presidente.

El señor ILLANES.- Pero el Consejo también po-
a asignarle algunas funciones.

Lo que he manifestado corresponde, por lo me-
, a la idea que sustentó.

El señor Brigadier General ANDRADE.- Está cla-
La Primera Comisión y nosotros concordamos al respecto.

Corresponde ocuparse en el artículo 12, que

a regularía exclusivamente lo relativo al Presidente del Con-

, el cual contendría una letra a), que debe redactarse bien;

letra b), tocante a presidir las sesiones; una letra c), en

o a ordenar la citación a las mismas; una letra d), sobre la

sentación judicial y extrajudicial del organismo, y una le-

), acerca del cumplimiento de los acuerdos.

8-10-88

Finalmente, la letra d) --que pasaría a ser f)--, que dice:

"Efectuar el nombramiento y remoción de los cargos
ta y a contrata del Consejo, de acuerdo con las disposicio-
l decreto con fuerza de ley N° 338, de 1960, que serán las
bles a su personal y pronunciarse respecto de las causales
ración de funciones que puedan afectarle, en conformidad
e Estatuto".

El señor ILLANES.- Tengo una pequeña duda, y me
a que el señor Correa, o el señor Miranda --ambos exper-
Derecho Administrativo--, me la aclararan.

Estos son funcionarios públicos. ¿No es así? Y
cionarios públicos son designados o por el Presidente de
blica, o por los Ministros...

El señor MIRANDA.- O por el jefe superior del

io.

El señor ILLANES.- O por el jefe superior del Ser-
vicio. Entonces, no hay ningún problema. *... de la ley 338, por que*

El señor MIRANDA.- Ninguno.

El señor ILLANES.- Esa era la duda que yo tenía.

El señor CORREA.- Más aún si existe la idea de sa-
lir de la ley de Bases. *... habría que hablar de las normas espe-*

El señor MIRANDA.- Ahí hay un problema, porque en
la ley de Bases de la Administración existe una serie de cargos
que dependen de la exclusiva confianza del Presidente de la República.
En los primeros niveles. Tenemos aquí, entonces, una razón adi-
cional para materializar la idea que discutimos de excluir al Con-
sejo Nacional de Radio y Televisión de la ley de Bases de Adminis-
tración del Estado. Hay muchas razones para ello, y ésta es otra.
... habría problemas con esta norma. *... en normas especiales.*

El señor ILLANES.- Esa era la duda.

6-10-88

El señor MIRANDA.- Me parece que también deberíamos
ar la referencia al decreto con fuerza de ley 338, porque
posiciones estarán obsoletas.

El señor CORREA.- Ese punto es muy importante, por-
este momento el decreto con fuerza de ley 338 está sien-
ato de derogación. Habría que hablar de las normas aplica-
la Administración Civil del Estado.

El señor Brigadier General ANDRADE.- Sí, es más ge-

El señor RIESCO.- No sé si esta norma afectaría al
al de las instituciones fiscalizadoras.

El señor ILLANES.- En materia de grados.

El señor MIRANDA.- Tienen un estatuto propio. Den-
l Estatuto Administrativo tienen normas especiales.

6-10-88

El señor CORREA.- Incluso en el Estatuto Administrativo que se encuentra en trámite van a tener disposiciones especiales, porque, de acuerdo con la ley de Bases, están dentro de profesiones y actividades afectas a estatuto y normas pro-

El señor MIRANDA.- Creo que este punto deberá ser de revisión en el curso del debate. Cuando el Estatuto Administrativo estaba vigente, no había mayor problema, pero la cosa es más compleja.

El señor ILLANES.- Pero aquí se dijo que el Presidente lo designaba.

El señor MIRANDA.- Aquí se produjeron dos problemas. Por un lado, quién lo designaba, y por el otro, a qué régimen jurídico se encontraba sometido este personal. Lo primero está

8-10-88

...á perfecto; es decir, que el personal sea designado por el
...e superior del servicio, sobre todo si el organismo es exclu-
...de la ley orgánica de Bases de la Administración del Estado.
...ro lo segundo creo que deberá ser examinado con más detalle,
...bido a que el Estatuto Administrativo se encuentra en trámite
...estos momentos.

El señor Brigadier General ANDRADE.- Estamos de
uerdo.

El señor MIRANDA.- Ello nos obligará a estudiar
poco más el punto. Ahí se verá si se asigna al régimen de los
ncionarios fiscalizadores.

El señor Brigadier General ANDRADE.- Es una materia
e será analizada con posterioridad. Lo importante es que esta
rsona --estamos hablando del Presidente del Consejo-- es la

se nombra al personal y lo remueve de sus cargos.

El señor MIRANDA.- Exactamente.

El señor Brigadier General ANDRADE.- Ahora, el calificativo que venga a continuación, es una materia que deberá ser discutida más adelante.

El señor MIRANDA.- Y que da margen hasta para un título.

El señor MARIN.- Tanto en el proyecto del Ejecutivo como en el texto que se está estudiando, se señala que el presidente del Consejo nombraría al personal, según su exclusivo criterio. Me parece que en la iniciativa del Ejecutivo se dice algo semejante a "de acuerdo con las políticas que dicte el Consejo".

Me llama la atención que el personal de un organismo

G-10-881

giado como es éste, sea designado por una sola persona. Lo
al --no digo que aquí deba ser así necesariamente-- es que
organismo colegiado, o también una comisión colegiada donde
s los organismos tengan representación, sea el que designe
ersonal. Y que una persona que tenga una representación só-
o el contrato o nombramiento, haga la resolución.

Después de oír las distintas opiniones, me parece
aquí de lo que se trata es de las dos cosas: que el presi-
de no sólo firme las resoluciones de nombramientos, sino que,
nás, decida el nombramiento, por sí y ante sí.

Es la pregunta que me hago.

El señor Brigadier General ANDRADE.- En la prácti-
es una atribución y una responsabilidad que le corresponde
1, aun cuando ello lo lleve a cabo otra persona. Se está

ndo de eliminar la función que cumplía un secretario ejecutivo, como figuraba en el proyecto. Tenía tal responsabilidad. Sin embargo, ello compete al presidente del Consejo.

El señor MARIN.- Me llama la atención porque no es corriente. Ofrece la ventaja de concentrar todas estas funciones en el presidente, y así el resto de los consejeros queda para dedicarse a sus verdaderas labores.

El señor Brigadier General ANDRADE.- Tal es, en ese modo, la intención.

Por otra parte, las materias referentes a personal son tan reguladas --y así lo tendrá que establecer esta letra--, es muy difícil que el presidente pueda extralimitarse en su actuación, y deberá atenerse a las normas contenidas en el artículo 338, en la actualidad, o a las que figuren en el esta-

B-10-88

o proceso se está iniciando en la Junta.

Para optar a un cargo en la Administración Pública serie de regulaciones muy conocidas. En el fondo, el de del Consejo actúa tal como lo hace cualquier otro servicio.

El señor CORREA.- Como respuesta al colega, yo diré en alguna medida, el acuerdo al que se está llegando siguiente. Este organismo, en cuanto a su naturaleza jurídica está siendo concebido como unipersonal en lo administrativo y como colegiado, en lo tocante a las funciones propias de un organismo de este tipo.

Ese es el enfoque.

El señor ILLANES.- Acerca de este punto, la Secretaría de Legislación hablaba de "proveer los cargos de planta y

6-10-88

a del Consejo, de acuerdo con las normas estatutarias
el sector público, que serán las aplicables a su perso-

Me parece que por ahí podría andar la redacción.

El señor MIRANDA.- Muy similar a la que proponía
ivo.

El señor ILLANES.- Exactamente.

El señor Brigadier General ANDRADE.- Podría tomarse

e.

El señor ILLANES.- De esa manera es posible sosla-
statuto Administrativo --que no sabemos si va a estar
o no--, y podríamos salir con nuestra ley.

La señora MASSONE.- La Secretaría de Legislación
tó a reemplazar la palabra "contratar", que se usaba en

88-01-9

cto, por "proveer". Y no explica por qué dice que el
jurídico del personal será el del Estatuto Administra-
que la provisión de los empleos debe hacerse por nombra-

El señor CORREA.- Y no por contrato, que es propio
por privado.

El señor Brigadier General ANDRADE.- Estaría termi-
estudio del artículo 12, y sólo restaría la redacción

a.
El artículo 13, que constituirá una nueva disposi-
stablecerá las funciones y atribuciones del Secretario,
xto lo traeremos la próxima sesión, sobre la base de lo
ha conversado hoy día. Me parece que, más o menos, hay
sobre sus puntos.

8-10-88

Correspondería tratar ahora el Título III: "De los Comités de Radio y de Televisión". En él se establece que los Comités de Radio y de Televisión serán órganos asesores del Consejo encargados de informar los proyectos de acuerdo que el Consejo trate sobre materias de radiodifusión sonora y televisiva, debiendo proponer las iniciativas que estimen pertinentes".

En seguida, consigna que "Los acuerdos y opiniones de los Comités de Radio y Televisión tendrán un valor meramente consultivo. Sin embargo, el Consejo deberá siempre requerir su parecer sobre los temas relativos a la radiodifusión sonora y televisiva, salvo que por razones fundadas y por la unanimidad de sus miembros presentes, el Consejo acuerde prescindir de la consulta".

Finalmente, el inciso tercero dice que "No será

88-01-9

gatorio el informe a que se refiere este artículo, respecto
as sanciones que aplique el Consejo".

Me parece que la Primera Comisión Legislativa te-
in punto de vista respecto de la existencia de estos orga-
os.

El señor RIESCO.- En realidad, no respecto de su
encia, pues consideramos que, en cierta forma, debe haber
nal, un conducto, por medio del cual los interesados en
e es la representación de la radio y televisión cuenten con
ntacto directo, y no con uno que se efectúe a través de
iones hechas al aire, con respuestas realizadas en la misma
a, y en el aire se encuentren las opiniones y los intereses.
namos conveniente la existencia de un conducto de comunica-
directo. Sin embargo, señalábamos que nos parecía inadecuado,

88-01-3

8-10-88

mer lugar, consagrar en la ley dicho conducto, en la forma
e está haciendo. Y, en segundo término, que la participa-
e estos comités sea vinculante con las decisiones del Con-
sea por la vía de que sus acuerdos tengan que ser conside-
en cierta medida, sea que la participación del presidente
nsejo en estos comités lo vinculan, lo amarran, y lo colo-
una situación que puede ser ambivalente o contrapuesta,
peor de los casos, sea porque dentro de estos comités se
plantear y a desarrollar todas las potencialidades que
tereses particulares y comerciales --no digo que sean ilf-
pero sí que son fuertes y son defendibles-- se van a dar.

Por eso, opinamos que consagrarlos en la forma como

aquí, es llevar al seno del Consejo de Radio y Televisión
rmen de destrucción o, a lo menos, un germen de esterili-

de su funcionamiento, que debe estar rodeado de la más
ta imparcialidad y de la más absoluta libertad de análisis,
ción, crítica y sanción, en un momento dado. En consecuen-
sin perjuicio de oír a las partes interesadas.

El señor Brigadier General ANDRADE.- ¿Cómo lo pro-
an ustedes?

El señor RIESCO.- Creemos que estos comités debe-
estar consagrados como de existencia obligatoria, pero
os por el Consejo, dentro de su reglamento interno, de su
mentación y funcionamiento. Y dentro de ello, señalado en
y que deberían considerar, a lo menos, la participación
ales o cuales personas o sectores.

8-10-88

consagrarlos en artículos, contenidos en un Título que establezcan su organización, su composición, sus fines, etcétera, en la forma que se nos propone. Hicimos, por ejemplo, dos aspectos que nos inquietaban. Uno, que el presidente del Consejo presidirá también estos Comités, lo que lo pone en una situación bastante delicada, porque él será quien recibirá todas las aspiraciones y todos los embates del sector de los trabajadores, y tendrá que transmitirlos al Consejo, el cual puede estar de acuerdo o en desacuerdo; si está en algún momento en desacuerdo, el presidente quedará debatiéndose entre dos aguas: la del sector y la del Consejo. Otro, es la composición de estos Comités, pues quedarán mayoritariamente integrados por personas cuyos intereses sean absolutamente contrapuestos con los intereses del sector o con la posición que tenga el mismo Consejo, y, en

88-01-9

8-10-88

cia, vamos a tener una pugna. Y mientras más grandes sean
eses y más fuerte sea el entredicho, obviamente ello
lerá al medio de comunicación, con lo cual habremos perdido
te de la finalidad de estos Comités: evitar los
amientos públicos.

ateria de sanciones, por ejemplo --varios de los que
s presentes en la reunión coincidimos en este punto--, se

los Comités no pueden participar en la aplicación que de
ce el Consejo; sin embargo, si lo pueden hacer respecto de
cesiones. ¡Y, por Dios, que pueden haber desesperados en
de concesiones, sea para que se otorguen o sea para que se
! Este es un punto importante.

ismo, muchas de las normas generales relativas al correcto
amiento de los medios pueden representar más o menos

88-01-3

n materia comercial; de tal manera que, si en algún
s medios estiman que una norma sobre correcto
nto es atentatoria contra sus intereses comerciales,
se una pugna interna. Y como estos Comités van a formar
ley, del Consejo, esa pugna llevará a este último a una
sterilización y destrucción interna. Por eso, y yendo al
reto de las proposiciones, reiteramos nuestra postura en
de agregar, en la letra i) del artículo 11, un inciso
ezca que en el reglamento interno que dicte el Consejo
ponerse la creación de los Comités de trabajo, asesores
jo, en los cuales deberán tener participación las personas
mo Consejo determine, entre las cuales deberán contarse
esentantes de los concesionarios de radio y televisión.
el Consejo quien "raye la cancha" y senale las materias

ptará o no aceptará --proposiciones, participación,
-, determinando la mayor o menor injerencia que los
uedan tener.

ñor Brigadier General ANDRADE.- ¿Qué piensa sobre el
r la Segunda Comisión?

or ILLANES.- La verdad es que la Segunda Comisión no se
ocupado mucho de estos Comités.

de tener presente que la última ley sobre televisión otorga
ación en el Consejo a cuatro canales. Y el informe del
io de Transportes dice expresamente que este es un efecto
estén participando en el Consejo los propios fiscalizados.
e van a fiscalizar si ellos mismos integran el Consejo?

mo prudente que quienes sean titulares de concesiones de
ifusión sonora y televisiva de alguna manera puedan ser

88-01-8

DS

Por eso, esta ley crea los Comités. Y considero ventajoso
s, porque a sus integrantes se los saca del Consejo y se les
or ley, la posibilidad de participar y de ser oídos.
nente, los concesarios de radios no tienen ninguna
lidad de ser oídos, salvo que la Subsecretaría, de motu
o, así lo determine. Pero la ley en proyecto establece la
toriedad de que esos operadores de concesiones puedan ser
lo que es bueno y útil.

toy de acuerdo con lo planteado por Eduardo: no me parece
nte que estos Comités sean presididos por el presidente del
jo, porque los acuerdos de este organismo en alguna medida lo
lucrarán. Si en un Comité el presidente se manifiesta en contra
lgún acuerdo, con mayor razón lo involucrará, porque en la
espondiente reunión del Consejo dirá, por ejemplo, que ese

88-013

6-10-86

Comité no sirve para nada, etcétera; en cambio, si en

se pronunció a favor, en el Consejo lo defenderá.

el presidente del Consejo no debe presidir los Comités.

Con respecto al Consejo, los Comités no son

, sino meramente asesores e informativos. Sin embargo,

la composición de ellos es demasiado extensa, porque

se incluye al Instituto de Chile, etcétera. A mi juicio,

que podrían dar su opinión en estos Comités serían los

--los concesionarios--, organizados en sus respectivas

es. La radiodifusión está organizada; la televisión no

izada porque, por decirlo así, carece de competencia.

los concesionarios los obligaríamos a que se organicen a

dos o tres de ellos participen en el Comité respectivo.

la televisión privada --no sólo la creada por ley--

8-10-88

ener derecho a participar.

aspecto, nosotros no tenemos inconveniente en que la ley

existencia de estos Comités y quienes deben participar en

ro me parece prudente que el Consejo reglamente sus

. Porque si suprimimos los Comités, las radios, que ya

ste proyecto, dirán que el Ejecutivo les dio participación

r Legislativo se las quitó.

or RIESCO.- Yo no he propuesto suprimir los Comités.

ior ILLANES.- No. Yo no estoy haciendo una crítica de tu

iento.

lmente, los canales de televisión tienen participación. Si

os los Comités también se les restaría toda participación.

juicio, debemos conjugar varias cosas: dar a los Comités un

sesor; establecer que no serán presididos por el presidente

os

sejo; señalar algunas de las materias en que los Comités
ser oídos; y disponer que ellos serán reglamentados por el
Nacional de Radio y Televisión.

sería nuestro pensamiento. Aceptaríamos cualquier otra
1, siempre que ella implique la participación de quienes
involucrados en el sistema.

ñor Brigadier General ANDRADE.- ¿Cuál es el criterio de la
etaría al respecto?

ñor POBLETE.- Yo coincido con don Jaime Illanes.

advertir, además, que desde que empezó a hablarse de los
cada vez más se les disminuye su peso decisorio.

o aquí un documento de 1977 según el cual el único que
un Comité de Radio y Televisión es don Jaime Guzmán, y
i con carácter meramente consultivo. A nadie más se le

88-01-9

inos

ió en ese entonces la creación de estos Comités.

no conveniente, como usted, señor Illanes, que el presidente

consejo no intervenga en esta etapa previa, que es como una

a instancia en muchos aspectos, pese a ser meramente

tivo. Creo, eso sí, que los operadores del sector deben

participar en estos Comités, pues en ellos podrán manifestar sus

actitudes respecto de lo que está haciendo el Consejo, el cual,

por su parte, no tendrá que estar citándolos en cada oportunidad

cuando se requiera su opinión. De tal manera que bien valdría la

dejar institucionalizada la participación o intervención,

que sea únicamente a nivel consultivo, de los operadores de

radiofusión sonora y televisiva a través de sus respectivas

acciones.

señor Brigadier General ANDRADE.- ¿A qué se refiere usted con

88-01-3

ios

lores"?

señor POBLETE.- A "concesionarios".

señor Brigadier General ANDRADE.- ¿Señor Marín, está de
con el pensamiento de la Subsecretaría?

señor MARIN.- Sí.

señor Brigadier General ANDRADE.- Estamos de acuerdo en la
lad de que estos Comités existan, de que tengan carácter
consultivo, y que sean los organismos a través de los
el pensamiento de los operadores será escuchado por el

cuanto a la composición de los Comités, creo que estaríamos
uerdo en que no los presidiera el presidente del Consejo.
que buscar a quién sea más idóneo para desempeñar tal cargo.

señor ILLANES.- Podría ser el Secretario.

88-01-8

11
años

El señor RIESCO.- El Secretario también es parte del Consejo.

El señor ILLANES.- Entonces, no. ~~pero, simplemente~~

El señor POBLETE.- Bien valdría la pena no plantear el problema a opción, porque en este momento tenemos una sola ARCHI; pero me asegura que el día de mañana no hayan dos ARCHI. ¿El representante de cuál de las dos presidirá el Comité respectivo? ¿Que tenga más afiliados? Va a ser un problema. Quizás sería posible hablar de un coordinador de estos Comités con el jefe, es decir, una especie de enlace entre ellos, nada más.

El señor RIESCO.- Sin presidente. ~~de la Segunda Comisión~~

El señor POBLETE.- Sí.

El señor Brigadier General ANDRADE.- Por último, ello podría ser resuelto a través de un reglamento interno. ~~alterar la partición~~

El señor MIRANDA.- Entiendo que lo que propone la Primera

2
inos

ión consiste en no dar a los Comités la estructura legal
lada que establece el proyecto, sino simplemente hacer una
ncia, dentro de las facultades del Consejo, destinada a que,
reglamento interno, el propio Consejo disponga la estructura
os; pero configurando imperativamente esta participación.

señor RIESCO.- Así es.

señor MIRANDA.- De esta manera se da al propio Consejo el
para establecer ...

señor Brigadier General ANDRADE.- Ese es su punto de vista.

do que no es el pensamiento de la Segunda Comisión ni es
o el nuestro.

señor ILLANES.- Encargar esta materia exclusivamente al
ento interno y no a la ley implica alterar la participación
te proyecto otorga a las radios y a los canales.

8-10-88

713
dominos

El señor RIESCO.- Es problema de forma.

El señor CORREA.- Es la ley la que deberá determinar las bases
ciales sobre las cuales el reglamento se dictará.

El señor ILLANES.- Veamos qué redacción es la adecuada. En todo
, creo que debe hacerse una referencia expresa a estos Comités
udio y Televisión. Primero, se crean y, luego, se dispone que
el reglamento interno el Consejo podrá señalar las atribuciones
arias para que los concesionarios sean oídos.

El señor POBLETE.- Indicándose que en esos Comités deben estar
representados los operadores.

El señor ILLANES.- O sea, tiene que haber un artículo dedicado a
Comités.

El señor RIESCO.- Quiero reiterar lo que se manifestó al final de
sesión pasada. Propuse que el texto de la ley debe señalar,

14
minos

...tercer, yo propongo, y en alguna forma se añada
pero, la obligatoriedad de que el Consejo cree estos Comités con
isma denominación que aquí se señala; segundo, que también en
y quedara establecido que en esos Comités deberían participar
operadores; y que el objetivo esencial de ellos es asesorar al
ajo. Estos tres aspectos deben introducirse en la ley; pero
que es necesario que queden abiertas tanto el resto de su
posición como sus funciones ya más desmenuzadas que les permitan
ir el objetivo fundamental que señala la ley. También el

Señor Subsecretario General ANDRADE.- Están de

Señores el artículo 13, donde se señala la

- Vitta

Además, yo propuse, y en alguna forma se aceptó, ha-
cargo de una redacción tentativa para proponerla a la Mesa.
almente la iba a traer a esta reunión, pero como todavía fal-
cho por discutir y analizar, dejémoslo para una sesión siguien-
pero ya que estamos en ese plano, reitero lo que manifesté y
ezco para hacer una redacción tentativa.

El señor Brigadier General ANDRADE.- Entiendo que
ce desaparecer el artículo 15.

El señor RIESCO.- El artículo 14 y también el 15.

El señor Brigadier General ANDRADE.- ¿Están de
lo en que desaparezca el artículo 15, donde se señala la par-
ación de determinadas personas?

El señor POBLETE.- Yo soy partidario de una redac-
general que diga para qué están estos comités.

El señor Brigadier General ANDRADE.- Yo entendí,

88-10-88

Vitta

ue mandaron ustedes, el Ejecutivo, que se trataba de que
comités, además de estar representados, por supuesto, los
narios, los operadores, que son los interesados, como us-
definió muy claramente, señor Poblete, también hubiera una
rte, integrada por representantes del Ministerio de Educa-
la Subsecretaría de Telecomunicaciones,...

El señor RIESCO.- Faltan otros representantes que
s agregar.

El señor Brigadier General ANDRADE.- ... y otras
s. Es decir, una contraparte con personas que hagan pelea,
si no estos comités serán avasalladores, en el sentido de
os se pondrán de acuerdo e irán contra el Consejo.

¿No creen conveniente que en ese nivel exista
que les diga: "Miren, se encuentran equivocados porque
ugando exclusivamente por sus intereses y no han tomado

88-01-8

- Vitta

nta este otro factor.". O sea, es necesario que se produzca
grado de equilibrio.

El señor RIESCO.- A mí me parece que estos medios
in constituidos solamente por los concesionarios. Resulta
Asociación Nacional de Avisadores, cuya sigla es ANDA, es
nismo que con algunos altibajos ha tenido bastante partici-

También están la ACHAP, la Asociación Chilena de Agencias
icidad, y otra asociación que ha tenido más o menos rele-
según la participación que se le ha dado. Es una especie
nización que agrupa a los compradores y a los consumidores,
tiene algo que ver con el control de calidad de aquellos
y servicios que se ofrecen a través de los medios de comu-
n. Tiene íntima relación con ANDA, ACHAP y otros organis-
ncluso hay asociaciones de dueñas de casas que se preocu-
una serie de cosas. En fin, existe mucha gente a la que

88-01-8

- Vitta

ría escuchar y que tendría una participación tal vez en un
puesto al de los concesionarios, al bando contrario, llamé-
sí.

Por eso, analizar la posible composición de los
e introducir eso en una ley, me parece absolutamente difí-
cambio, si se indicaran algunos parámetros, y por lo me-
nas personas que deberían integrar estos comités, forzosa-
entidades o actividades, y se dejara abierta la posibili-
que el Consejo creara un organismo que realmente resulta-
tante y útil, ello sería factible.

Ese es nuestro pensamiento.

El señor Brigadier General ANDRADE.- Yo le tengo
dejar las cosas muy abiertas, especialmente en este momen-
e se iniciará algo. ¿No piensan ustedes que es peligroso
e conforme el equipo básico de esto, sin perjuicio de que

88-01-3

- Vitta

tablezca en un inciso que se podrá integrar a estos comités
ellas personas que estimen convenientes? Den por seguro, eso
le serán grupos de presión que marginarán a los representantes
nisterio de Educación y de la Subsecretaría de Telecomunica-

El señor RIESCO.- Son organismos privados y públi-

El señor Brigadier General ANDRADE.- El Consejo
conformado con representantes de los concesionarios u ope-
s, quienes jugarán de acuerdo con sus intereses.

El señor RIESCO.- El Ministerio de Educación de-
ber injerencia.

El señor Brigadier General ANDRADE.- Eso lo pen-
nosotros. ¿Cree usted que ellos piensen igual?

El señor RIESCO.- Bueno, mejor es dejarlo en la ley.

8-10-88

i - Vitta

El señor Brigadier General ANDRADE.- A eso me re-

Convendría que quedara señalado en esta ley quié-
n los integrantes, o el equipo básico que conformaría estos
s. Por eso, parecería necesario mantener esto, variando,
ando, agregando o modificando aquello que se estime inconve-

No sé si usted están de acuerdo en eso.

El señor MARÍN.- Yo creo, General, que hay coinci-
de opiniones. Me parece que el señor Riesco concuerda en
a que la ley debiera decir que en estos comités habrá, a
os, un representante del Ministerio de Educación, y, por
o, dos de las radios de las Regiones, dos de las radios de
ión Metropolitana.

Entiendo que eso es así.

88-01-9

7 - Vitta

El señor Brigadier General ANDRADE.- Así lo enten-
o también.

El señor RIESCO.- Sí. Estamos de acuerdo.

Además, hay que dejarle al Consejo la facultad pa-
incorporar a aquellos organismos públicos o privados que puedan
erar.

El señor Brigadier General ANDRADE.- Afirmativo.

Pasamos nuevamente al artículo 14, que en su inci-
mero establece que estos Comités son órganos asesores del
jo, encargados de informar los proyectos de acuerdo que éste
sobre materias de radiodifusión sonora y televisiva.

En general, la redacción coincide con el pensamien-
e ustedes han expresado aquí.

El inciso segundo de este artículo habla del carác-
se tienen estos Comités, y señala que sus "acuerdos y opinio-

litta

án un valor meramente consultivo".

¿Estamos de acuerdo hasta ahí?

El señor RIESCO.- Están incluidos en su calidad de

El señor Brigadier General ANDRADE.- Exacto.

Luego este mismo inciso dispone que "el Consejo siempre requerir su parecer", refiriéndose a los Comités.

saría la existencia del concepto "siempre", o dejamos

esa posibilidad, ya que "siempre" obligará al Consejo?

El señor RIESCO.- La asesoría al ser obligatoria ser asesoría.

El señor Brigadier General ANDRADE.- Al suprimir bra "siempre", quedaría: "... el Consejo podrá requerir cer sobre los temas relativos a la radiodifusión...".

Entre los conceptos "siempre" y "podrá", ¿por

88-01-3

Vitta

inclinan ustedes?

El señor ILLANES.- Yo me inclinaría por lo establecido en el inciso primero: "Los Comités de Radio y de Televisión serán órganos asesores encargados de informar los proyectos", así como "que el Consejo les solicite sobre materias trascendentes e importantes". No soy partidario de que sea obligatorio que en todo momento los Comités se estén pronunciando porque, en este caso, se debería reemplazar toda la función del Consejo.

El señor Brigadier General ANDRADE.- O sea, usted prefiere usar el vocablo "podrá".

El señor ILLANES.- Sí, totalmente por "podrá".

El señor MIRANDA.- Encargados de informar no sólo sobre los proyectos de acuerdo sino que respecto de las materias.

El señor ILLANES.- Sobre las materias, y no en los proyectos de acuerdo. "Serán órganos asesores del Consejo".

8-10-88

Vitta

y deberán informar sobre las materias que éste les solici-

El señor Brigadier General ANDRADE.- Estamos de

El señor Brigadier General ANDRADE.- Estamos de
n que es una facultad del Consejo, y no una obligación,
o informes a los Comités.

El señor MARIN.- Hay dos cosas y ambas se refieren
tervienen estos Comités.

Una, a proposición del organismo superior, que es
o. Estoy de acuerdo en que sea cuando el Consejo lo es-
niente.

Pero también, teóricamente, el organismo funciona
Es decir, sin perjuicio de que el Consejo pueda adop-
ciones sin consultarle a los Comités, puesto que si quie
le informes.

Mi pregunta es la siguiente: ¿Pueden los Comités,

88-01-8

1 - Vitta

vez, de oficio, opinar? El señor se debe a sí mismo.

El señor Brigadier General ANDRADE.- Entendí que
e dijo. Es la forma de hacer escuchar su planteamiento al
jo.

El señor RIESCO.- Sería algo inherente a su obje-

los los comités. No sé. Pero considero que

El señor ILLANES.- Yo no creo que sea necesario
lo.

El señor MIRANDA.- "Debiendo proponer las inicia-
que estimen pertinentes". El señor ANDRADE.- O sea, que

El señor Brigadier General ANDRADE.- Ellos deben
la posibilidad de plantear sus puntos de vista. Podría ser
niente señalarlo en alguna forma en este inciso.

El señor MARIN.- Me preocupa la publicidad que
el trabajo de los Comités. Me preocupa que sea difícil

6-10-88

- Vitta

Normalmente, el asesor se debe a su asesorado.

una obligación respecto de esta jerarquía superior. Pienso
alta, porque no había meditado nunca sobre el tema, que los
os que estén haciendo los Comités con el propósito de hacer-
egar al Consejo deberían mantenerse en reserva siempre o
que ese organismo los conozca. No sé. Pero considero que
lico no debería estar al tanto de que el Comité está pensan
al cosa, en circunstancias que el Consejo no tiene idea
o no ha recibido información oficial al respecto.

El señor Brigadier General ANDRADE.- O sea, que
presión a través de la opinión pública. ¿Una cosa así?

El señor MARÍN.- Puede ser eso. En verdad, lo
acer cada radio por sí misma o cada televisión puede pre-
pero como conjunto, que alguien interprete que todos los
s de televisión están en esa línea, creo que eso deberíamos

82-01-3

} - Vitta

lo en algún momento.

El señor Brigadier General ANDRADE.- Eso llevaría a que las materias que se plantean al Consejo deberían tener carácter de reservadas, por decirlo en alguna forma.

El señor MARÍN.- Claro. Los informes deberán mantenerse en reserva hasta que el Consejo los conozca, se dé cuenta de ellos o los resuelva. No sé.

El señor Brigadier General ANDRADE.- Está claro.

Estamos de acuerdo con el artículo 14, que es el que define esta materia.

El señor RIESCO.- Por lo que se conversó aquí, estamos todos de acuerdo con el inciso final, que establece: "será obligatorio el informe a que se refiere este artículo, cualquiera sea el tipo de las sanciones que aplique el Directorio."

Existía la intención de marginar la participación

88-01-3

4 - Vitta

s Comités en este tipo de materias, pero creo que habría que
lo en forma más imperativa. Por ejemplo, "los Comités no po-
tener injerencia en esta materia", porque ahí, haciendo uso
facultad para decir lo que les parezca, podrían hacer una
ie de campaña a través del informe de asesoría para evitar
ones en contra de alguien, lo cual, digamos, sería contrapro-
te.

El señor Brigadier General ANDRADE.- Está claro.

El señor RIESCO.- Si les quitamos la competencia
referirse al tema, ahí la cosa es distinta.

88-0-3

obro.

88-10-8

El señor ILLANES.- Yo creo que depende de la redacción demos al inciso primero del artículo 14. Si vamos a decir "el podrá"...

El señor CORREA.- Es innecesario darle mayor imperati-

El señor ILLANES.- Claro.

Nosotros somos partidarios de decir que "este Comité se pronunciará exclusivamente sobre aquellas materias en las que le solicite informe el Consejo."

En segundo lugar, habría que decir que "no obstante lo anterior, el Comité, por iniciativa propia, podrá también referirse a materias que mejoren la radiodifusión sonora y televisiva. Pero si usted lo limita,... Pero yo no me metería a decir: "Mire, ustedes no opinen sobre sanciones." No tiene facultad para opinar sobre sanciones, se desprende claramente de la

competencia que se le está señalando. ANDRADE.- Habría que

El señor Brigadier General ANDRADE.- A lo mejor, es
preferible no mencionarlo. Que no se produzca sobre esto.

El señor MARIN.- Si no se menciona, si no se dice que
"materia de sanciones no tienen intervención los Comités", ya
--cada vez que haya sanciones-- lo que dirá la prensa: "El
Consejo Nacional de Radio y Televisión, sin consulta al Comité
de Televisión, acordó sancionar al canal tanto." Como se habla

El señor RIESCO.- "O contra la opinión del Comité", lo
va a ser peor todavía.

El señor MARIN.- Y va a dejar mal al Consejo.

El señor Brigadier General ANDRADE.- Por eso que es
veniente que se mencione en el inciso. En seguida.

El señor MARIN.- Claro. En materia de sanciones, no le
responde.

El señor Brigadier General ANDRADE.- Habría que dejar-
más imperativo de lo que está aquí.

El señor RIESCO.- Que no se pronuncie sobre esta mate-

contraparte.

El señor Brigadier General ANDRADE.- Sí les parece, lo
tenemos con un carácter más imperativo. Es un problema de re-
ción.

El señor DUCOS.- El problema es que cuando se habla del
pedimiento se establece que se pedirá al respectivo Comité un
orme. Habría que tenerlo presente.

El señor ILLANES.- Vamos a tener que ir "limpiando" la
ación hacia adelante.

El señor Brigadier General ANDRADE.- En seguida, viene
artículo 15, referente a la integración del Comité de Radio.
parece la letra a), relativa al Presidente del Directorio del

bro.

Nacional de Radio y Televisión.

Después, la letra b) del mismo artículo establece un representante del Ministerio de Educación. Parece que es buena. Es una buena contraparte.

A continuación, la letra c) del artículo 15 se refiere a un representante de la Subsecretaría de Telecomunicaciones. Obviamente, es necesaria su presencia.

¿Están de acuerdo en que esté presente?

El señor POBLETE.- Perdón, tengo una duda.

En el proyecto original del Ejecutivo, no se consideró el papel del Ministerio de Transportes y Telecomunicaciones.

El señor Brigadier General ANDRADE.- No estaban presen-

El señor POBLETE.- Correcto.

6-10-88

bro.

A petición de la Secretaría General de la Presidencia,
jimos un título relativo a los procedimientos, en el cual
ene, con nombre y apellido, y con facultades, la Subsecre-
Telecomunicaciones. General ASHRAE.- No parece que

El señor RIESCO.- Figura en los artículos 11 y 12 del

El señor ILLANES.- Fue introducido por la Secretaría
de la Presidencia. En la otra. No varía problema.

El señor POBLETE.- Sucede que en este momento tengo la
cuál va a ser el papel del representante de la Subsecre-
Telecomunicaciones en estos Comités, sobre todo, si más
la Subsecretaría aparece interviniendo formalmente en
que es el procedimiento. En la medida en que no entienda.

El señor MIRANDA.- Ustedes participan en el procedimien-
cesiones. El deporte técnico no pueda fallar.

6-10-88

bro.

-85-

El señor POBLETE.- Correcto.

El señor MIRANDA.- Pero acá se le está dando partici-
en otras materias, que no necesariamente son éstas.

El señor Brigadier General ANDRADE.- Me parece que las
on las más importantes.

El señor MIRANDA.- El problema de las concesiones ...

El señor POBLETE.- Si se refiriera a eso, quedaría cla-
delimitada una función de la otra. No sería problema.

El señor RIESCO.- Pero la parte técnica no puede estar

El señor Brigadier General ANDRADE.- La posición de
reses ...

El señor POBLETE.- Sí, en la medida en que se entienda

El señor RIESCO.- El aporte técnico no puede faltar.

88-01-8

lobro.

El señor CORREA.- No puede faltar.

El señor Brigadier General ANDRADE.- De todas maneras

veniente.

En seguida, la letra d) del artículo 15 establece dos
entantes de las radiodifusoras que tengan concesión en San-

El señor RIESCO.- En vez del número, yo pondría "repre-
tes" de las radios y de la televisión.

El señor POBLETE.- Me da la impresión de que está un
mal redactado eso. Deberían ser "dos representantes de
cesionarios de radiodifusión sonora de la Región Metropo-
elegidos por ellos."

El señor Brigadier General ANDRADE.- Nosotros nos ce-
l texto que enviaron ustedes.

El señor DUCOS.- Perdón, mi General, pero esto requiere

88-01-8

pequeña explicación.

El número de representantes consignado en los artículos 16 y siguientes, así como los sistemas de votación que más adelante, está hecho sobre la base de que, existiera representatividad de los sectores privados en una cantidad rezca bastante suficiente y prudente, en ningún caso permitir mayorías ocasionales que logren desvirtuar o tomar sin la concurrencia de los demás.

A eso obedece el número de dos representantes. Si lo libre y decimos "representantes", caemos en lo mismo, entonces puede ocurrir que pongan diez representantes.

El señor RIESCO.- Estamos haciendo una norma marco, señalando quiénes están en este Consejo, no cuántos son éstos son los mínimos de base, por llamarlo así. Entonces, ceder que dos representantes sea mucho y, a lo mejor,

88-01-3

con uno. Puede que no sea necesario distinguir entre Retropolitana y otras regiones, etcétera. O sea, habría que la norma realmente como un marco. Porque si le vamos a poner marco tan estrecho como el de señalar determinadamente el de personas, si después vamos a dejar una norma abierta cual digamos, por ejemplo, "y las demás personas que el o determine" --cualquier que sea el número que pongamos, va a ser absolutamente ilusorio el número de personas Consejo determine según ...

El señor Brigadier General ANDRADE.- Salvo que usted que "estas personas no tendrán derecho a voto", o una cosa que lo enmarque nada más que en una función de informe de asesoría.

El señor RIESCO.- Pero fíjese, General, que la participación de otros estamentos, que podría ser la contraparte de

E-10-88

bro.

cesionarios de radio y de televisión, puede ser tanto o
portante que esto. Y se supone que un órgano asesor va a
un equilibrio. Normalmente, un órgano como el Consejo no
introducir dentro de sus esquemas un elemento de disocia-
de enfrentamiento. De manera que me parece que siempre se
i a buscar la máxima representatividad de todos los sec-
como asimismo, la máxima eficiencia en cuanto a lo que
aportar al Consejo, para los efectos de adoptar sus acuer-
resoluciones.

En consecuencia, yo no le tendría temor a un Consejo
vado del modo como lo estamos señalando en los artículos
ores, y no creo que vaya a tener el descriterio de formar,
de su comité asesor, algunas mayorías ocasionales para
...

El señor Brigadier General ANDRADE.- A lo que yo le

8-10-88

es a que no van a llegar a ningún resultado ni van

nada. ¿Cuántas radios hay en Santiago?

señor RIESCO.- Como cuarenta.

señor POBLETE.- Hay sesenta radios.

señor Brigadier General ANDRADE.- Ninguna va a que-

al margen. Y van a mandar como representante aunque

or", y ese hombre se va a sentir con la obligación

señor RIESCO.- Los representantes no los van a de-

adidos. El Consejo los va a designar y va a decir

señor ILLANES.- No, pero las radios los designan.

señor Brigadier General ANDRADE.- Las radios tienen

a su gente, y van a pelear por lograr tener repre-

88-01-3

El señor MARIN.- Yo creo que lo que se puede hacer, al igual como me parece que lo hace la Constitución con los Consejos Regionales o Comunales, es asignar un tanto por ciento a las distintas representaciones. Creo que eso se puede hacer, como también se puede hacer lo que está aquí: dos representantes de los radios de las regiones.

Don Miguel Angel Poblete me dice que hay quinientos radios en el país, de las cuales sesenta están en Santiago. Por tanto, me parece que las regiones debieran estar más representadas. Se puede decir "igual número de representantes de los radios de regiones y de la Región Metropolitana."

Pero no creo que sea bueno olvidarse de la influencia que tenga cada representación, porque de lo contrario pueden, con alguna mayoría ocasional en el Comité, establecer un reglamento inconveniente, en el que los intereses creados primen en la opi-

ón del Comité más que los intereses públicos, representados
r los ministerios y las academias.

El señor RIESCO.- Sería un informe --digamos-- inconve-
niente, porque el reglamento lo va a dictar el Consejo Nacional
Radio y Televisión.

El señor MARIN.- A eso me refiero. Ocasionalmente, un
consejo puede cambiar. Pueden conseguir con algún consejero que
agreguen un representante del canal de no sé dónde al Comité
Televisión y alterar toda la composición con un representan-
más. Puede ocurrir eso. Ahora, reconozco que no va a ser lo
normal, pero en los momentos de crisis ocurren estas cosas.

El señor RIESCO.- Precisamente, estas razones que es-
tamos discutiendo ahora son las que me movieron a mí a hacer la
an crítica al sistema de Comités, porque estos Comités, como
estamos viendo, efectivamente pueden transformarse en un or-

.4
dobro.

ismo de lucha interna.

En consecuencia, eso me avala en la opinión de que hay
dejarlo lo más reducido a la parte asesora y con una parti-
ción --llamémosla-- un poco simbólica. Porque para qué esta-
con cuestiones. Esta es una cuestión relativamente de cosmé-
entre lo que hay ahora y cero. Se eligió un camino interme-
pero estamos corridos en unos grados no más.

El señor Brigadier General ANDRADE.- Sí. El problema
en que si una ley no sale muy clara y precisa, puede ocu-
que seamos criticados por eso.

El señor RIESCO.- Es muy cierto. Tiene toda la razón.

El señor Brigadier General ANDRADE.- Porque ellos van
ir: "Somos quinientos". Vamos a estar topando con las pre-
s, porque las respuestas nuestras no van a ser claras. Por
a lo mejor, es preferible precisar y encuadrar en la ley a

88-01-8

tos Comités, para un mejor funcionamiento de ellos, nada más,
endo claro cuál es su función. De lo contrario, van a tener
'pelotera" adentro, no se van a poner nunca de acuerdo. Y
ítica se va a centrar en quienes elaboraron una ley tan ma-
o lo veo por ese lado.

El señor POBLETE.- Yo pienso que la ARCHI está conten-
n esta composición, claro que no lo está con la ley en ge-
. Habría que hacerlo de tal manera, dado el hecho de que es-
a ir al reglamento, que de alguna manera habría que expli-
que por lo menos habrá más de un representante de las ra-
fusoras.

El señor RIESCO.- Representantes de las regiones y de
gión Metropolitana, de radio y televisión, y de otros orga-
s que tengan relación directa con esto.

El señor Brigadier General ANDRADE.- Yo sería de opinión

98-01-9

bro.

ener los dos representantes de Santiago y los dos de pro-

, pudiendo varias a tres, si se quiere, pero precisando

operadores o concesionarios tengan un límite de repre-

es. Ahora, ellos se pondrán de acuerdo para ver quiénes

que concurren. Creo que en alguna medida ellos son orga-

para muchas cosas. Si se les fijan las reglas del juego,

aceptarlas y van a enviar uno o dos, y con ellos se va a

er con mayor facilidad. Y van a poder hacer un trabajo mu-

adecuado para este pobre Consejo que, de lo contrario,

que entrar a dirimir las peleas internamente.

Me parece que la Segunda Comisión podría inclinar la

en uno u otro sentido.

El señor ILLANES.- Yo creo que el problema está en có-

los acuerdos este Comité, si ponemos muchos representan-

las radios y pocos representantes del Ejecutivo.

6-10-88

bro.

En todo caso, yo no me opongo a dos representantes de
lón Metropolitana y a dos de las provincias, pero sí esta-
fa una norma en el sentido de que los acuerdos deberán
rse en todo caso con el voto conforme del representante
nisterio de Educación o de la Subsecretaría de Telecomu-
ones. Porque de lo contrario, vamos a tener que meter a
es señores del Instituto de Chile, que me parece que están
ente de más, que no tienen idea del problema, que no sa-
da y que van a ir a ser presionados por los hombres de la
en este Consejo y, en el otro, por los de la Televisión.
a fórmula creo que no habría inconveniente.

Ahora, lo que plantea don Eduardo Riesco, en el senti-
que hay otras personas interesadas también en el sistema,
on la ANDA (Asociación Nacional de Avisadores), la ACHAP,
ra, en realidad, se trata de personas que se inclinan ha-

82-01-9

lo de las radios. ¿Por qué? Porque es parte de su nego-

El señor RIESCO.- Son contraparte en el negocio.

El señor ILLANES.- ¡Qué van a ser contraparte! Son par-

Lo único que piden es que les aumenten más el avisa-

Yo creo que no hay ningún inconveniente en decir que

mités podrán oír a todos los interesados o afectados

ateria."

8-10-88

entreguemos a un reglamento del Consejo que esté la "An-
sté la "Archi", que esté la no sé "cuánto".

El señor POBLETE.- Por el principio básico de que las
ones pueden ser una o miles.

El señor ILLANES.- O miles. Hay muchas, muchas.

El señor RIESCO.- Es un marco abierto.

El señor ILLANES.- Pueden ser oídas.

El señor DUCOS.- Se pueden crear algunas "ad hoc".

El señor RIESCO.- El Consejo verá si las pone o no las

El señor ILLANES.- Creo que lo más que pueden solici-
oídas.

El señor Brigadier General ANDRADE.- Sin entrar a par-

8-10-88

El señor ILLANES.- Sin entrar a participar.

El señor POBLETE.- General, pienso que el artículo definitiva, se redacte debe mantener o debe precisar un mí-
representación, que es, en el fondo, lo que hemos venido ha-
colocar a un representante del Ministerio de Educación Pú-
un representante del Subsecretario de Telecomunicaciones,
tantes de los concesionarios de la Región Metropolitana y
vincias. Ahora, yo no pienso tan mal del Instituto de
sas).

El señor ILLANES.- Yo no pienso mal. ¡Cómo voy a pen-
¡Es que no tienen idea del problema!

El señor POBLETE.- Ahí está Igor Saavedra.

El señor ILLANES.- Lo dirige Igor Saavedra. Pero van
don Carlos Martínez Sotomayor, que no tiene idea de radio

88-01-3

levisión.

El señor POBLETE.- Estos Comités no son extremadamen-

tos.

El señor ILLANES.- Eugenio Velasco es miembro de una

ademies. Es toda gente que no tiene idea del problema.

o representantes de las radios se los "comen".

El señor POBLETE.- Yo opino que no. Éste es un pro-

nivel cultural. Yo insisto en que no pienso tan mal del

de Chile. Considero que podría representar el interés

ás que los representantes del Ejecutivo. Salvo casos muy

--que usted acaba de decir con nombre y apellido--, creo

o fundamental, el Instituto de Chile serviría para encar-

arte de nivel cultural, que acá no la veo tan clara.

El señor ILLANES.- No sé... El Instituto de Chile no

88-01-8

la fe que le merece a usted. En las materias de que cono-
stituto de Chile, sí, indudablemente, me la merece. La Aca-
iencias Sociales es muy buena en el Instituto de Chile.
a saca de las Ciencias Sociales y la mete en la televisión
dio, ya es una cosa distinta. Lo mismo puede decirse de
a de Medicina.

El señor POBLETE.- Pienso que la labor de ellos apun-
a la parte cultural, social.

El señor RIESCO.- Al grado de excelencia.

El señor ILLANES.- Es que el grado de excelencia se
especialidades. ¿Por qué no los metemos en la "Corfo"?
lo de excelencia que tienen, ¡que sean consejeros del Ban-
do o del Banco Central. ¡Son excelentes, pues!

El señor RIESCO.- Son un vehículo para llevar cosas.

88-01-8

El señor ILLANES.- ¡Aquí no saben nada!

El señor Brigadier General ANDRADE.- Yo no sé. No

o a ninguna de estas personas. ANDRADE.-

El señor ILLANES.- ¡Se creen sabios!

El señor Brigadier General ANDRADE.- Pero son todas
as muy respetables. importantes que están en esta mesa.

El señor ILLANES.- Ya los tenemos en el Consejo. Deje-
ahí no más. No los pongamos acá.

El señor RIESCO.- En esta parte, le encuentro razón al
Illanes. Si va a haber representantes acá y allá, obviamente,
a existir una debida correspondencia.

El señor Brigadier General ANDRADE.- Entonces, estaría-
acuerdo en que se borraría a los representantes del Instituto

le.

88-01-3

El señor POBLETE.- Yo no estoy de acuerdo. Pienso que
ntos culturales del país deben estar representados.

El señor Brigadier General ANDRADE.- ¿Y si rebajamos
a uno?

El señor POBLETE.- Pienso que, en materia cultural,
los organismos más importantes que existe en este momento
. No estoy de acuerdo en que la especialización de algu-
os llegue a tal grado, que les impida conocer de ciertas
las cuales, según creo, serán, fundamentalmente, de carác-
.: no serán de carácter técnico ni comercial especializa-
ece que sería conveniente mantenerlos, con la reserva
el ser Riesco, en orden a que están en el Consejo y en
de resultas de lo cual habrá una dualidad.

El señor RIESCO.- Yo los pondría más aquí que en el

88-01-8

88-01-3

¿ah?

El señor POBLETE.- Creo conveniente consignar, de al-
ra, que debe haber gente de estas características en estos

El señor RIESCO.- ¿Y si se dejan aquí no más, y no en

o?

El señor Brigadier General ANDRADE.- Es que podría
se la cantidad. Son tres. Pareciera que es un número muy
Podríamos llegar a uno. ¿Les parece bien que fuera un re-
te?

El señor POBLETE.- Estamos hablando de que, en alguna
se van a dejar dichas las cantidades.

El señor Brigadier General ANDRADE.- Estamos tratando
sarlás.

88-01-3

El señor POBLETE.- Si bien los representantes del Ejecutivos representan el interés general, ese interés general a veces se contamina con factores políticos. Para mi gusto, los otros representantes del interés general son los representantes del Instituto de Cine. Los operadores son operadores: a ellos les interesa

De tal manera que ya es un interés restringido. Pienso que hay que hacerlo de tal modo que quede balanceado, y ojo: no hay otro más para el interés general que para el interés de los operarios. Tal como estaba hasta este momento, eran cinco y ahora son cuatro.

El señor Brigadier General ANDRADE.- Pero, ¿habrá otro ente --que no sea el Instituto de Chile-- que pueda hacer la representación?

El señor ILLANES.- En el Consejo de Censura Cinematográfica

están representados los padres de familia. Yo creo que se tienen derecho a decir algo tanto sobre la radio como sobre la televisión: sobre la televisión especialmente, ya que es más penetrante que la radio. Para los niños, la televisión es especialmente penetrante.

El señor Brigadier General ANDRADE.- ¿Qué les parece como tarea para la casa y pensemos en quiénes podrían ser representantes, partiendo de la base de que tratemos de encua-

El señor ILLANES.- Para mí, sinceramente --lo siento--, la realidad tendrían los padres de familia que los miembros del Estado de Chile, por lo menos en la televisión: ¡totalmente muchísima falta!

El señor Brigadier General ANDRADE.- Yo no sé cómo se

88-10-88

e organismo.

El señor POBLETE.- Perdón. Quiero hacer una observación en el proyecto de 1977, a que aludí, se mencionaba a los padres de familia en los dos Comités. Decía: "Un representante de las organizaciones de padres y apoderados de la enseñanza media o básica designados por éstas. De no haber acuerdo al respecto, recurrirá el señor Ministro de Educación Pública de entre los nombrados que le fueren propuestos por las referidas entidades.". Volviendo al punto de que, cuando no hay acuerdo entre todas estas organizaciones, cuyo peso no es fácil ponderar en un momento determinado, resolvía la autoridad pública.

El señor ILLANES.- Bueno, tendría que ser un padre de familia.

El señor RIESCO.- Insisto en el marco. Hay que dejar

88-01-9

8-10-88

1

inado al Consejo de tal manera que, forzosamente, tenga que

l quien piense quiénes son los más representativos y los más

s para esta función.

El señor MIRANDA.- Y obligarlo a que respete la repre-
tividad.

El señor RIESCO.- Los que estamos sentados alrededor
ta mesa podremos indicar doscientos nombres de entidades, per-
y organismos, pero nunca vamos a dar con una ecuación...

El señor Brigadier General ANDRADE.- Nunca va a ser
. Sí: en eso estamos de acuerdo. La perfección no existe en
entido.

El señor RIESCO.- ...buena y, sobre todo, permanente.
e son realidades que van cambiando. Puede ser que en el día
ñana surja alguna entidad u organización de carácter cultural

rior al Instituto de Chile. Creo que, en alguna forma,
stir en el marco: en aquellas cosas que son básicas. De-
sar lo más básico, y de ahí para adelante dejar un poco
ta al Consejo. Son personas que tienen categoría y cri-
representantes del Presidente de la República, de Minis-
ado de la Corte Suprema. ¿Cómo no van a armar un "staff"
que puedan asesorar en forma eficiente? Habría que cam-
o hacia eso.

El señor Brigadier General ANDRADE.- Yo tengo algunas
se sentido. Me parece no estar de acuerdo con ustedes.
lema de pensamiento no más. Quizá un poco influye en mí
r de uniformado: el tratar siempre de precisar y de defi-
tiene que pesar mucho. Pero les tengo miedo a esas orga-
grandes, a esas organizaciones que no están claramente es-

88-01-3

porque nunca se llega a un resultado. Todos tratan de
, al final, la organización se convierte en algo que no
ada. Ése es el temor. Este Consejo va a tener que nu-
cha información de estos Comités. Porque son personas
as materias. La terminología solamente ya es un miste-
as.

El señor RIESCO.- Ahí entramos en otro campo, que to-
quiera hemos empezado a mirar, General, y que es el si-
Cuál va a ser la organización interna real del Consejo?
es la estructura de cúpula. Aquí sólo tenemos a los
sentados alrededor de una mesa, con un Secretario General
caballeros que por ahí les van a hacer informes de aseso-
vamos a tener que pensar cuáles son los órganos de trabajo
Consejo. Ése es un tema que no aparece mencionado aquí.

88-01-8

concordado un poco con lo que planteó don Jaime en la sesión
posible constitucionalmente delegar en el Presidente de
a el problema de la planta del personal, o será necesario
n la ley? A lo mejor, ahí vamos a tener que abocarnos a
también --y lo voy a plantear en su oportunidad-- que
sable que este Consejo cuente con un Fiscal, que se preo-
os los aspectos jurídicos. La fiscalización jurídica de
smo --a través de lo que siempre se han denominado las
n los organismos del Estado-- me parece imprescindible
aquí, porque en algunos entes se ha ido diluyendo. Y así
quizá habrá la necesidad de tener gente especializada en
plinas: sociología, educación, ingeniería. A lo mejor,
onstituir un "staff" de personas que sean altamente cali-
fesional y técnicamente. Ésos van a ser los órganos de

88-013
8-10-88

88-01-3

de exclusiva confianza del Consejo.

El señor Brigadier General ANDRADE.- Ahí se va a con-
en un "monstruo" esto.

El señor RIESCO.- No creo que sea un "monstruo". Pero
e haber un "staff" de personas que sean del Consejo y con la
eta" del Consejo: no que vayan a agitar "camisetas" ajenas,
acer juegos de intereses, de conveniencias o de mayorías. Por-
tos Comités son un poco para darle voz a toda esa gente que
a no la tiene dentro del organismo. Pero eso no se puede con-
r un órgano de trabajo tecnificado, imparcial en el ciento por
y al servicio de un objetivo. Así que yo quiero prevenir
tuación. Vamos a tener que conversar sobre ella también.

El señor CORREA.- Eso, en el momento de ver la planta
ersonal.

6

El señor RIESCO.- Así es. Vamos a tener que decir si a a correspondernos a nosotros o no, según lo que se resuelva a de la posibilidad de delegar o de no delegar.

El señor Brigadier General ANDRADE.- En todo caso, que vamos a tener que dejarlo definido en la misma ley.

El señor RIESCO.- A lo mejor, con un marco también.

El señor Brigadier General ANDRADE.- En todo caso, al zo, cuando se inició el análisis de este proyecto, pensábamos o podía ser un organismo muy grande. Para eso se servía de rganismos del Estado.

El señor ILLANES.- Claro: de la Subsecretaría de Tele- caciones.

El señor Brigadier General ANDRADE.- De estos mismos smos y de otros que fueran necesarios. Por eso, esta ley te-

88-01-3

señor RIESCO.- Pero deberá tener ese poder, para
darle ese poder de consultar a las universidades, de pedir-

estudio. En sus relaciones con la Ciber-

del comunicaciones, que es un organismo relativamente nuevo

el Consejo tendrá que conversar con las personas de la

en un lenguaje técnico, de la forma en que se puede

de un problema técnico, de la forma en que se puede

trabaja a este caballero con los señores allí,

88-01-3

El señor RIESCO.- Pero deberá tener ese poder, forzosamente.

Voy a poner un ejemplo. En sus relaciones con la Subsecre-
Telecomunicaciones, que es un organismo eminentemente técnico,
este Consejo tendrá que conversar con las personas de la
aría, en un lenguaje técnico. A lo mejor no será el Presidente.
trate de un problema técnico, de la concesión de una radio,
e explicárselo a esos caballeros que estarán sentados allí,
rá? Ocurre que el Consejo deberá tener la voz de la Subsecre-
una materia. Si se trata de otro problema técnico, su voz se-
señor de una facultad universitaria. Entonces, no es aceptá-
ncebible para un organismo que debe adoptar...

El señor Brigadier General ANDRADE.- No, no. Contará con
ía de una cantidad de personas.

El señor RIESCO.- Por lo menos, deberá tener un interlocu-
lo para los efectos de conectarse con los órganos técnicos.

83-013

decir: "Mire, este informe que mandaron a requerimiento del
o es un disparate sino que está bien, o en su defecto: "Mire,
disparate y no se puede aceptar".

El señor Brigadier General ANDRADE.- Para eso bastará que
de personas que sean las indicadas.

El señor RIESCO.- O sea, no se necesita crear una Facultad
ría dentro del Consejo.

El señor POBLETE.- Pienso que lo técnico estará en la Sub-
de Telecomunicaciones en dos niveles: la definición de fac-
de un proyecto, que es una cuestión de "Sí" o de "No", ya
soluciones intermedias, y el informe técnico final. Y eso
tener una contraparte técnica en el Consejo. Si hubiera con-
significaría que se está definiendo en el Consejo, a través
tico suyo, algo que para la Subsecretaría puede ser "No" o

88-01-8

8-10-88

El señor RIESCO.- Esto coincide con la posición de fondo

por la Primera Comisión Legislativa. Yo me estaba refiriendo

que estamos analizando, en el cual es el Consejo el que otor-

a concesión. En la otra posición, conforme a los parámetros que

ndo usted, quiere decir que el Consejo está absolutamente de

materia. Eso es lo que nosotros hemos estado señalando.

no tiene por qué dar la facultad de decir "Sí" o "No", con-

en simple receptáculo de papeles.

El señor POBLETE.- No es así. La Subsecretaría puede decir

concesión desde el punto de vista de la factibilidad técnica,

jo puede decir no, por otros motivos. De tal manera que el

está amarrado a la Subsecretaría. Sí está amarrado en mate-

ministración del espectro. Y eso porque cualquier persona en

está amarrada a algo, y en este momento ese algo es la Subsecreta-

elecomunicaciones. Puede ser cualquier organismo, pero debe

organismo, por cuanto no puede haber dos concesionarios que ad-
n un espectro.

El señor Brigadier General ANDRADE.- En todo caso, no tene-
a la cantidad de personas que se precisarán.

El señor ILLANES.- Considero necesario precisarla en la ley.
ntario, tendremos una ley coja, y quedará entregada a un Conse-
terminación del número de miembros que tendrán los Comités.

mí me preocupa que en alguna medida no estén representados sec-
los cuales les interesan los problemas, especialmente en televi-
también en radio, como son los relativos a la educación pri-
estatal. El proyecto establece que habrá un representante del
io de Educación Pública. Yo creo que, en vez de los miembros
stituto de Chile, podríamos tener un representante del Consejo
res. No sé si ese Consejo seguirá subsistiendo, porque me pare-
ay un proyecto en ese sentido. ¿Es exacto?

88-10-88

El señor Brigadier General ANDRADE.- No. No ha llegado nada

88-01-3

El señor ILLANES.- Estimo que el Consejo de Rectores podría
tos tres representantes, lo cual tiene su ventaja, porque el
Rectores está preocupado de la educación y tiene injerencia en
mejor, podrían ser dos representantes designados por el Conse-
res y uno por el Consejo...

El señor Brigadier General ANDRADE.- ¿Del Centro de Padres
s?

El señor ILLANES.- No. Del Consejo de Rectores de la Edu-
a.

Considero que el problema más grave de la televisión, como
señora Ximena Massone el otro día, es el alcance y penetra-
televisión tiene en la juventud, hasta los 14, 15 ó 16 años,
se pasa viendo televisión. Hay que tomar medidas enérgicas

ido, o ponerle llave al televisor para que en determinadas

óvenes no vean esos programas.

El señor Brigadier General ANDRADE.- Esa es una realidad.

El señor ILLANES.- Exacto. Y eso no está aquí. Entonces, ante que nos interesa que participe: un sociólogo, un educador de colegio.

El señor Brigadier General ANDRADE.- Sería bueno que pudiéramos sobre esto. En la próxima sesión, si les parece, podría plantear algunas ideas. ¿Están de acuerdo en tratar de cam-

El señor POBLETE.- Sí. Como alternativa del Instituto de la ser.

El señor ILLANES.- Claro, como alternativa.

El señor CORREA.- Como problema de política legislativa, que estamos viendo acá, tal vez podríamos meditar para la

88-01-3

si, además de ellos, existirá la posibilidad, en el reglamento que el Consejo pueda llamar a otras personas con el propósito asesoren.

El señor POBLETE.- Para asesoramiento.

El señor CORREA.- Claro. A fin de integrar estos Comités en el momento. Eso es lo básico, lo esencial.

El señor ILLANES.- En determinadas materias deberán ser

El señor CORREA.- Sí. En ciertas materias debieran ser esas o cuales personas.

El señor ILLANES.- No conformando el Comité.

El señor CORREA.- Desde luego, ser oídas. Es lo lógico. o podrá llamar a quienes desee.

El señor Brigadier General ANDRADE.- ¿Qué les parece si

8-10-88

88-01-3

s hasta aquí y nos reunimos el próximo lunes? Esa sesión la
famos señalando lo que se piensa en cuanto a quienes podrían
r estos Comités, y entramos a precisarlos. Les parece bien?

La Primera Comisión también había pensado traer una propo-
al respecto.

El señor RIESCO.- Claro, yo voy a traer una.

El señor Brigadier General ANDRADE.- La podemos volver
tir, porque creo que después de pensar cuatro días llegaremos
conclusión más definida.

Muchas gracias.

Se levanta la sesión.
